

УТВЕРЖДЕН
президиумом Совета
при Президенте Российской Федерации
по стратегическому развитию
и приоритетным проектам
(протокол от 30 августа 2017 г. № 9)

ЗАПРОС

на изменение приоритетного проекта "Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг"
№ 1

1. Общая информация по запросу на изменение

Инициатор запроса	Чибис А.В. - заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Дата запроса	28 августа 2017 г.
Изменяемый параметр проекта	<input type="checkbox"/> Показатели проекта <input checked="" type="checkbox"/> Результаты проекта <input checked="" type="checkbox"/> КТ проекта <input type="checkbox"/> Бюджет проекта <input type="checkbox"/> Участники проекта <input checked="" type="checkbox"/> Другое: <u>Описание приоритетного проекта</u>
Реквизиты решения проектного комитета	

2. Изменение показателей приоритетного проекта - без изменений

3. Изменение результатов приоритетного проекта

№ п/п	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
1.	<p><u>Результаты проекта</u></p> <p>- стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению налоговых льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса, в том числе путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации,</p> <p>- "донастройки" тарифного законодательства, в том числе в части обеспечения сохранения экономии вследствие повышения эффективности деятельности и инвестиционной привлекательности, устранения существующих противоречий в трактовке экономической обоснованности расходов, установления особенностей учета расходов в рамках холдинговых структур,</p>	-	<p>В результате дополнительной проработки вопроса Минфин России сообщил, что согласно абзацу 3 пункта 2 раздела III протокола заседания Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 28 марта 2017 г. № 3 ему поручено обеспечить разработку методики оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным налогам, а также по федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджета. При этом, работа по подготовке методики должна осуществляться в рамках единого комплексного и системного подхода к оценке эффективности налоговых льгот бюджетов бюджетной системы РФ независимо от вида налогов и отраслевой принадлежности организаций в отношении которых предоставлены налоговые льготы или имеющих право на получение налоговых льгот.</p> <p>С учетом того, что в качестве цели проекта не заявляется выработка комплексного и системного подхода к оценке эффективности налоговых льгот бюджетов бюджетной системы РФ независимо от вида налогов и отраслевой принадлежности организаций, предлагается исключить из результатов проекта мероприятия, направленные на стимулирование субъектов Российской Федерации к установлению налоговых льгот по налогу на имущество в отношении</p>

№ п/п	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
			<p>предприятий коммунального комплекса, в том числе путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Кроме того, с учетом принятия решения Правительства Российской Федерации о прекращении работы над проектом постановления Правительства РФ, предусматривающего внесение изменений в акты Правительства РФ в части обеспечения сохранения экономии вследствие повышения эффективности деятельности и инвестиционной привлекательности, устранения существующих противоречий в трактовке экономической обоснованности расходов, установления особенностей учета расходов в рамках холдинговых структур, из результатов проекта исключены соответствующие положения.</p> <p>Данные изменения сопровождаются уточнением описания модели функционирования результатов проекта и удалением контрольных точек паспорта проекта, связанных с мероприятиями по стимулированию субъектов Российской Федерации к установлению налоговых льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса, "донастройкой" тарифного законодательства в части обеспечения сохранения экономии вследствие повышения эффективности деятельности и инвестиционной привлекательности, устранения существующих противоречий в трактовке экономической обоснованности расходов, установления особенностей учета расходов в рамках</p>

№ п/п	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
2.	<p><u>Описание модели функционирования результатов проекта:</u> - стимулирующий субъекты Российской Федерации к установления налоговых льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса, в том числе путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации; - обеспечивающий "донастройку" тарифного законодательства в части сохранения экономии вследствие повышения эффективности деятельности и инвестиционной деятельности, устраняющий существующие противоречия в трактовке экономической обоснованности расходов, устанавливающий особенности учета расходов в рамках холдинговых структур;</p>	-	<p>холдинговых структур.</p> <p>Влияние на иные параметры проекта и другие проекты изменение не оказывает.</p> <p>В связи с исключением мероприятия по стимулированию субъектов Российской Федерации к установлению налоговых льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса, в том числе путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также мероприятий по "донастройке" тарифного законодательства в части сохранения экономии вследствие повышения эффективности деятельности и инвестиционной деятельности, устраняющий существующие противоречия в трактовке экономической обоснованности расходов, устанавливающий особенности учета расходов в рамках холдинговых структур из результатов приоритетного проекта. Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты</p>

4. Изменение этапов и контрольных точек приоритетного проекта

№ п/п	Номер	Изменяемый параметр	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
1.	5	Удаление контрольной точки	<p style="text-align: center;">Паспорт</p> <p>Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемые организациями в одну группу лиц. Срок - 1 февраля 2017 г.</p>	-	<p>Проект постановления Правительства РФ был внесен в Правительство РФ письмом Минстроя России от 29 марта 2017 г. № 10464-ММ/04дсп. Проект постановления предусматривал корректировку тарифного законодательства.</p> <p>Вместе с тем, начиная с февраля 2017 г. в Правительстве РФ прорабатывается вопрос создания методики определения эталонных расходов организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, учитываемых при регулировании тарифов на услуги таких организаций и переходу в конечном итоге на методы регулирования тарифов указанных организаций, исходя из эталонного принципа (протоколы совещания в Правительстве РФ от 6 февраля 2017 г. № ДК-П9-31пр, от 66 марта 2017 г. № ДК-П9-77пр, от 27 апреля 2017 г. № ДК-П9-121пр, от 11 июля 2017 г. № ДК-П9-187пр). В результате будет сформирована концептуально новая система тарифообразования на услуги организаций, осуществляющих</p>

№ п/п	Номер	Изменяемый параметр	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
					<p>деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, и в этой связи точечные поправки действующей системы тарифообразования, которые являются предметом проекта постановления Правительства РФ в настоящее время представляются нецелесообразным.</p> <p>Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.</p>
2.	11	Удаление контрольной точки	<p>Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий возможность применение повышающего коэффициента в размере 3 к норме амортизации объектов коммунальной инфраструктуры, отнесенных к отдельным амортизационным группам</p> <p>Срок - 1 апреля 2017 г.</p>	-	<p>В связи с исключением мероприятия по стимулированию субъектов Российской Федерации к установлению налоговых льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса, в том числе путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из результатов приоритетного проекта.</p> <p>Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.</p>
3.	12	Удаление контрольной точки	<p>Подготовлена методика оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным</p>	-	<p>В связи с исключением мероприятия по стимулированию субъектов Российской Федерации к установлению налоговых льгот по налогу на имущество в</p>

№ п/п	Номер	Изменяемый параметр	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
			<p>налогам, а также федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, в том числе в целях стимулирования их к предоставлению льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных проектов. Срок - 1 июля 2017 г.</p>		<p>отношении предприятий коммунального комплекса, в том числе путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из результатов приоритетного проекта Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты</p>
4.	22	Удаление контрольной точки	<p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемым организациями в одну группу лиц. Срок - 1 июня 2017 г.</p>	-	<p>Проект постановления Правительства РФ был внесен в Правительство РФ письмом Министра России от 29 марта 2017 г. № 10464-ММ/04дсп. Проект постановления предусматривал корректировку тарифного законодательства. Вместе с тем, начиная с февраля 2017 г. в Правительстве РФ прорабатывается вопрос создания методики определения эталонных расходов организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, учитываемых при регулировании тарифов на услуги таких организаций и переходу в конечном итоге на методы регулирования тарифов</p>

№ п/п	Номер	Изменяемый параметр	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
					<p>указанных организаций, исходя из эталонного принципа (протоколы совещания в Правительстве РФ от 6 февраля 2017 г. № ДК-П9-31пр, от 66 марта 2017 г. № ДК-П9-77пр, от 27 апреля 2017 г. № ДК-П9-121пр, от 11 июля 2017 г. № ДК-П9-187пр). В результате будет сформирована концептуально новая система тарифообразования на услуги организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, и в этой связи точечные поправки действующей системы тарифообразования, которые являются предметом проекта постановления Правительства РФ в настоящее время представляются нецелесообразными. Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.</p>
5.	23	Срок	<p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов</p>	<p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по</p>	<p>Устранение технической ошибки, допущенной при подготовке редакции паспорта проекта. В срок до 30 апреля 2017 г. была запланирована подготовка проекта изменений (соответствующая контрольная точка паспорта проекта, пункт 6). При принятии решения об утверждении данного изменения</p>

№ п/п	Номер	Изменяемый параметр	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
6.	24	Срок	<p>коммунальной инфраструктуры Срок окончания - 30 апреля 2017 г.</p> <p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры Срок окончания- 1 июня 2017 г.</p>	<p>модернизации объектов коммунальной инфраструктуры <u>Срок окончания - 1 июня 2017 г.</u></p> <p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры <u>Срок окончания -1 ноября 2017 г.</u></p>	<p>соответствующее изменение должно быть применено к аналогичной контрольной точке сводного плана проекта.</p> <p>Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты. Необходимость продления срока обусловлено изменившимся подходом к согласованию проектов нормативных правовых актов и установлением со стороны куратора проекта требования об обязательном визировании всех проектов актов заместителями руководителей федеральными органами исполнительной власти. Проект постановления ранее был завизирован членами рабочего органа проекта, но в ходе повторного рассмотрения проекта ФАС России даны замечания, которые потребуют проведения согласительных процедур в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации. В связи с чем, для принятия проекта акта потребуются дополнительное время. При принятии решения об утверждении данного изменения соответствующее изменение должно быть применено к аналогичной контрольной точке сводного плана проекта.</p> <p>Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.</p>

№ п/п	Номер	Изменяемый параметр	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
7.	27	Срок	<p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части корректировки стандарта сервиса управления многоквартирными домами</p> <p>Срок - 1 сентября 2017 г.</p>	<p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части корректировки стандарта сервиса управления многоквартирными домами</p> <p><u>Срок - 1 ноября 2017 г.</u></p>	<p>Необходимость продления срока обусловлено изменившимся подходом к согласованию проектов нормативных правовых актов и установлением со стороны куратора проекта требования об обязательном визировании всех проектов актов заместителями руководителей федеральными органами исполнительной власти. Проект постановления ранее был завизирован членами рабочего органа проекта, в настоящее время находится на ревизировании в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации. В связи с чем, для принятия проекта акта потребуется дополнительное время. При принятии решения об утверждении данного изменения соответствующее изменение должно быть применено к аналогичной контрольной точке сводного плана проекта.</p> <p>Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.</p>
8.	33	Срок	<p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части исключения посредников при оплате потребителями жилищно-коммунальных услуг.</p>	<p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части исключения посредников при оплате потребителями жилищно-коммунальных услуг.</p>	<p>Проект федерального закона был подготовлен и направлен в Правительство РФ письмом Минстроя России от 7 февраля 2017 г. № 3612-АЧ/04.</p> <p>После этого проект федерального закона неоднократно обсуждался на заседаниях</p>

№ п/п	Номер	Изменяемый параметр	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
			Срок - 1 августа 2017 г.	<u>Срок - 31 декабря 2017 г.</u>	<p>рабочего органа приоритетного проекта "Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг" (протоколы заседаний от 19 апреля 2017 г. № 375-ПРМ-АЧ, 24 апреля 2017 г. № 376-ПРМ-АЧ, 2 мая 2017 г. № 377-ПРМ-АЧ, 11 мая 2017 г. № 378-ПРМ-АЧ, 16 мая 2017 г. № 319-ПРМ-АЧ, 22 мая 2017 г. № 379-ПРМ-АЧ), а также в Правительстве РФ (протоколы от 8 июня 2017 г. № ДК-П9-159пр, от 27 июля 2017 г. № ДК-П9-197пр). На последнем совещании в Правительстве РФ, на котором рассматривался вопрос о содержании законопроекта (27 июля 2017 г.) были приняты решения о его доработке и повторном согласовании с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 21 августа 2017 г. В этих условиях, а также с учетом того, что законопроект еще не вносился в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации, срок его принятия требует переноса. При принятии решения об утверждении данного изменения соответствующее изменение должно быть применено к аналогичной контрольной точке сводного плана проекта.</p>

№ п/п	Номер	Изменяемый параметр	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
9.	37	Наименование	<p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - недопущение повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при трансформации арендных соглашений в концессионные; - возможность применения как упрощенной, так и общей системы налогообложения для ресурсоснабжающих организаций, заключивших концессионные соглашения; - <u>возможность применения повышающего коэффициента в размере 3 к норма амортизации объектов коммунальной инфраструктуры, отнесенных к отдельным амортизационным группам;</u> - <u>внесение изменений в методику распределения</u> 	<p>Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - недопущение повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при трансформации арендных соглашений в концессионные; - возможность применения как упрощенной, так и общей системы налогообложения для ресурсоснабжающих организаций, заключивших концессионные соглашения; 	<p>Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.</p> <p>В связи с исключением мероприятия по разработке методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях стимулирования их к предоставлению льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных проектов из числа контрольных точек проекта. Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.</p>

№ п/п	Номер	Изменяемый параметр	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
			<u>дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях стимулирования их к предоставлению льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных проектов</u>		
10.	-	новая контрольная точка	-	42.1. Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2018 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта, контрольная точка результата, Контрольная точка 15 октября 2018 г.	В связи с технической ошибкой для устранения пробела по вопросу стратегической оценки проекта в 2018 году. Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.
11.	48	удаление контрольной точки	Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2019 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта. Срок - 15 октября 2020 г.	-	В связи с отсутствием необходимости проводить стратегическую оценку проекта в 2020 году, поскольку это последний год реализации проекта. Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.

5. Изменение бюджета приоритетного проекта - без изменений

6. Изменение плана согласований и контрольных мероприятий приоритетного проекта - без изменений

7. Изменение прочих параметров приоритетного проекта

№ п/п	Пункт	Параметр пункта	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
-------	-------	-----------------	----------------------	----------------	--------------------------------

6. Описание приоритетного проекта

1.	-	Дополнительная информация	Ограничения: наличие стратегических рисков реализации проекта, указанных в соответствующем разделе проектного предложения. Предложения по форме реализации Проекта: создание в Минстрое России проектного офиса в виде отдельного структурного подразделения Департамента	Ограничения: наличие стратегических рисков реализации проекта, указанных в соответствующем разделе проектного предложения. Предложения по форме реализации Проекта: создание в Минстрое России проектного офиса в виде отдельного структурного подразделения Департамента. <u>Паспорт приоритетного проекта (утверждаемая часть Президиумом Совета) включает разделы</u>	Уточнение дополнительной информации в связи с тем, что изменения в части обоснования паспорта приоритетного проекта не выносятся на утверждение. Изменение не оказывает влияние на иные параметры проекта и другие проекты.
----	---	---------------------------	---	---	---

№ п/п	Пункт	Параметр пункта	Действующая редакция	Новая редакция	Обоснование и анализ изменений
----------	-------	-----------------	----------------------	----------------	--------------------------------

"Основные положения",
"Содержание
приоритетного проекта",
"Этапы и контрольные
точки". "Бюджет
приоритетного проекта",
"Ключевые риски и
возможности",
"Описание
приоритетного проекта"